Коми республиканская академия
государственной службы и управления
(ГОУ ВО КРАГСиУ)

Т.Ю. Феофилова, С.Н. Большаков

ТЕОРИЯ И МЕТОДОЛОГИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕГИОНАЛЬНОМ КОНТЕКСТЕ

Монография

Сыктывкар ◆ ГОУ ВО КРАГСиУ ◆ 2014

УДК 338.242
ББК 65.9(2Рос)-98
Ф31

Печатается по решению Научно-методического совета ГОУ ВО КРАГСиУ (от 26.02.2014 № 2)

Рецензенты:
д-р экон. наук, профессор кафедры государственного и муниципального управления Санкт-Петербургского государственного университета сервиса и экономики *О.Л. Ким;*
д-р экон. наук, профессор, декан экономического факультета НОУ ВПО «Академический институт гуманитарного образования» *Ю.М. Ипатов*

Ф31 **Феофилова, Т.Ю.**
Теория и методология экономической безопасности в региональном контексте: монография / Т.Ю. Феофилова, С.Н. Большаков. – Сыктывкар: ГОУ ВО КРАГСиУ, 2014. – 293 с.
ISBN 978-5-93206-304-0

В монографии представлено авторское исследование области экономической безопасности как нового направления экономической науки. Раскрыты предпосылки, обусловившие необходимость разработки теоретических и методологических основ экономической безопасности. В работе сформирована понятийно-категориальная система, выделены уровни экономической безопасности, определена их специфика. Значительное место в монографии отведено управлению экономической безопасностью на уровне субъектов Федерации. Выделено место системы экономической безопасности в структуре социально-экономических систем различных типов регионов. Предложены методы идентификации и оценки негативных воздействий.

Монография может быть использована в образовательном процессе для обучения студентов по специальности 080101 «Экономическая безопасность» и аспирантов специальности 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством», а также бакалавров и магистрантов направления подготовки 080100 «Экономика». Содержание монографии соответствует ФГОС ВПО 3-го поколения 080101 «Экономическая безопасность».

УДК 338.242
ББК 65.9(2Рос)-98

© Феофилова Т.Ю., 2014
© Большаков С.Н., 2014
© ГОУ ВО КРАГСиУ, 2014

ISBN 978-5-93206-304-0

СОДЕРЖАНИЕ

Введение 4

Глава I. Теоретико-методологический инструментарий обеспечения экономической безопасности: региональный аспект 7

§ 1. Подходы к определению категории «экономическая безопасность» 7

§ 2. Определение негативных воздействий и аксиоматика теории экономической безопасности 22

§ 3. Экономическая безопасность в структуре безопасности страны и её уровни 47

§ 4. Конкретизация границ исследования области экономической безопасности региона 68

Глава II. Теоретические и методологические предпосылки исследования экономической безопасности на различных уровнях управления 97

§ 1. Предпосылки формирования проблемы обеспечения экономической безопасности на различных уровнях управления 97

§ 2. Теневая экономика и эксполярные формы хозяйствования 140

§ 3. Признаки теоретических систем в теории экономической безопасности 159

§ 4. Методологические подходы в исследованиях экономической безопасности 169

Глава III. Экономическая безопасность как система и объект регионального управления 182

§ 1. Место экономической безопасности в системе управленческих и социально-экономических отношений регионов 182

§ 2. Система экономической безопасности региона 198

§ 3. Показатели и уровни экономической безопасности региона 215

Заключение 235

Библиографический список 237

Приложения 252

ВВЕДЕНИЕ

В современной литературе по проблемам развития региональных социально-экономических систем всё большее внимание уделяется поиску в теории региональной экономики новых концепций, способных предложить методологический инструментарий для обеспечения экономического роста и удовлетворения интересов социума территориальных образований страны.

Расширению спектра научных исследований в области теории региональной экономики способствуют происходящие в стране институциональные изменения, точкой отсчёта которых является стремительный переход в начале 90-х гг. от административно-плановой формы хозяйствования к рыночным методам управления экономикой. Именно в этот период проявилась специфика России, затрудняющая применение фундаментальных экономических законов при разработке и реализации региональной политики государства и политики регионов. Анализ реальной экономической динамики показал, что многие выводы оказались неустойчивыми в процессе становления и развития рыночных отношений в стране в целом и регионах в частности. Можно назвать множество причин, по которым экономическая наука оказалась неспособной обеспечить практиков регионального управления действенным методологическим инструментарием. Во-первых, это ряд динамических процессов, к числу которых стоит отнести неоднократные смены парадигмы регионального управления, усложнение экономических процессов, переход к рыночной экономике. Вторая группа причин обусловлена особенностями регионального устройства страны, для которого характерны разнородные исходные условия хозяйствования (природные, климатические, исторические); существенные различия в географическом расположении и наличии природных ресурсов, высокая дифференциация по уровню социально-экономического развития. Результаты исследований западных учёных и отечественных регионалистов с учётом названных причин также имеют существенные ограничения в использовании. Современные экономические исследования, авторы которых пытаются ликвидировать недостатки традиционной экономической науки, по большей части направлены на изучение нелинейных динамических систем, устойчивое состояние и развитие которых обусловлено множеством переменных, к их числу стоит отнести негативные

воздействия – риски и угрозы. На объяснение сущности негативных воздействий, выявление взаимосвязей, взаимозависимостей, а также причинно-следственных связей между ними, состоянием экономической безопасности и сложными социально-экономическими системами ориентирована формирующаяся в настоящее время теория экономической безопасности. Не вызывает сомнения принадлежность региональных социально-экономических систем к нелинейным динамическим системам, подверженным влиянию негативных воздействий. Это обусловливает необходимость развития нового направления в рамках региональной экономической науки – теории региональной экономической безопасности.

Системный кризис, сформировавшийся в начале 90-х гг., охватил все уровни управления и элементы социально-экономических систем; периодически переходя из активных фаз в пассивные, он влияет на состояние и возможность развития регионов страны. Его последствием явилось расширение оппортунистического поведения не только на уровне финансовых и нефинансовых корпораций, но и среди субъектов Российской Федерации*. Конфликт интересов проявляется внутри регионов, между регионами, регионами и Федеральным центром, снижая потенциал устойчивости, уровень стабильности и безопасности социально-экономических систем территориальных образований России. Назрела необходимость поиска новой модели, базирующейся на балансе интересов субъектов различных уровней управления страной и предполагающей на этой основе создание условий для развития региональных социально-экономических систем. Одной из возможных моделей может стать модель социально-экономического развития, основанная на обеспечении коллективной экономической безопасности в интересах частной безопасности – безопасности отдельного региона.

Углубление глобализационных процессов расширяет одновременно возможности развития регионов за счёт интегрирования в международные экономические отношения и спектр негативных воздействий, препятствующих такому развитию. Объём выгод и угроз для регионов зависит от способности социально-экономических систем сопротивляться негативным воздействиям, предотвращая нанесение

---

* Далее в названиях нормативных документов, названиях государственных учреждений и т.д. – РФ.

ущерба. Негативные воздействия влияют на принятие стратегически важных управленческих решений, оказывающихся инструментами региональной политики, ориентированной на будущее. Следовательно, требуется глубокий и всесторонний анализ негативных воздействий, влияющих на региональные социально-экономические системы. Однако на сегодняшний момент природа, сущность и источники возникновения негативных воздействий недостаточно изучены, отсутствует теоретический и методологический инструментарий для их оценки, оценки состояния экономической безопасности регионов и его изменения при влиянии негативных воздействий.

Таким образом, актуальность исследования, представленного в настоящей работе, определена по меньшей мере тремя факторами, первый из которых, с нашей точки зрения основной, состоит в необходимости развития нового направления теории региональной экономики – теории региональной экономической безопасности – ввиду ограниченности традиционной экономической науки в объяснении реальной экономической динамики в регионах страны.

Второй и третий фактор являются следствием первого:

- второй фактор обусловлен необходимостью разработки модели социально-экономического развития регионов, базирующейся на балансе интересов субъектов различных уровней управления страной и основанной на обеспечении на макро- и мезоуровне экономической безопасности в интересах безопасности каждого региона;

- третий фактор обусловлен необходимость создания теоретического и методологического инструментария для оценки негативных воздействий, состояния экономической безопасности регионов и анализа его изменения после влияния негативных воздействий.