

УДК 351/354(082)  
ББК 67.401

**Редакционная коллегия выпуска № 13 (18)  
серии «ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ»:**

- Грибанов В.В.** - д-р полит. наук, профессор Санкт-Петербургского государственного университета;
- Славко Т.И.** - д-р ист. наук, профессор Тверского государственного университета;
- Межевич Н.М.** - д-р экон. наук, профессор, главный научный сотрудник Института проблем региональной экономики Российской академии наук;
- Шихвердиев А.П.** - д-р экон. наук, профессор, заведующий кафедрой экономической теории и корпоративного управления Сыктывкарского государственного университета;
- Большаков С.Н.** - д-р экон. наук, д-р полит. наук, профессор кафедры экономики и государственного и муниципального управления Коми республиканской академии государственной службы и управления;
- Нестерова Н.А.** - канд. ист. наук, доцент кафедры социально-политических процессов и регионоведения, ректор Коми республиканской академии государственной службы и управления;
- Суркина Ф.Ж.** - канд. полит. наук, доцент кафедры социально-политических процессов и регионоведения, декан факультета управления Коми республиканской академии государственной службы и управления;
- Тюкавина И.А.** - канд. ист. наук, доцент кафедры документоведения, архивоведения и прикладной лингвистики Коми республиканской академии государственной службы и управления.

**Научный редактор выпуска:**

- Ткачёв С.А.** - канд. экон. наук, зав. кафедрой экономики и государственного и муниципального управления Коми республиканской академии государственной службы и управления.

Редактор **М.С. Жилина**  
Корректор **И.А. Тюкавина**  
Компьютерная вёрстка **И.М. Титовой**

**Адрес редакции**

**Вестника Коми республиканской академии государственной службы и управления**

ул. Коммунистическая, д. 11, г. Сыктывкар, 167982  
Тел.: (821-2) 30-27-80-111, факс: (821-2) 44-51-84  
E-mail: doc@krags.ru

ISSN 1998-2119

© ГОУ ВО «Коми республиканская академия государственной службы и управления», 2014

# СОДЕРЖАНИЕ

## СТАТЬИ

### Государственное и муниципальное управление

#### **Карпов А.Н.**

Совершенствование организации социальной защиты населения в муниципальном образовании (на материалах управления социальной защиты населения, г. Краснодар) ..... 11

В статье раскрыты сущностные черты системы социальной защиты населения, выделены основные элементы системы социальной защиты населения в г. Краснодаре и разработаны предложения по её оптимизации.

#### **Теребихин В.М.**

Желаемый образ Республики Коми: идеи к проектированию концепции инновационного имиджа региона ..... 15

В статье представлена футурумодель желаемого образа – стратегического видения региона как важнейшего компонента общего дизайна концепции формирования инновационного имиджа Республики Коми.

#### **Radosavljević Dragana, Anđelković Maja, Radosavljević Života**

Некоторые вопросы и проблемы в государственном секторе развитых стран ..... 22

Теоретики в области управления государственными местными органами управления в течение длительного времени заимствовали идеи из частного управления и с незначительными изменениями использовали их в государственном секторе. Многие органы государственного управления и власти применяют то, что Питер Дрюкер называл «целевым управлением», Теодор Левитт в шестидесятые – «потребитель – это король», и Томас Питерс повторил это в восьмидесятые. Большое количество правительственных министерств и развитые страны с рыночной экономикой требуют, чтобы офицеры и клерки относились к пользователям их услуг как к клиентам, как это принято в частном секторе. Китайское правительство даже издало постановление, предписывающее бюрократам не быть грубыми с гражданами. В 2014 г. Сербское правительство критиковало частный сектор и называло его главным виновником финансового краха в экономике Сербии.

Статья призвана осветить некоторые вопросы и проблемы в экономике частного сектора, а также обозначить возможности их устранения.

### Государственное регулирование экономики

#### **Блинов А.О.**

Государственная поддержка промышленной политики в России ..... 28

В условиях рыночной экономики успешность промышленных предприятий зависит от их умения выжить, эффективности, производительности и конкурентоспособности, которые определяются уровнем современного менеджмента. Можно с уверенностью утверждать, что в интересах выживания и гибкого реагирования на динамично меняющиеся рыночные условия, предприятия сегодня должны целенаправленно проводить организационные изменения. Благодаря этому преодолевается инертность и застой в структурах управления, в сложившейся системе связей и отношений.

#### **Кирсанов Р.Г.**

Экономика СССР и США в 1960–1970-е гг.: сравнительный анализ ..... 31

В статье проводится сопоставление данных экономического развития СССР и США в 1960–1970-е годы. Применительно к СССР отмечается нарастание капиталоемкости и материалоемкости производства, снижение эффективности ресурсопотребления и крайне незначительный инновационный характер инвестиций в народное хозяйство. Эти факторы приводили к усилению диспропорций в экономике и технологическому отставанию от Запада. В отличие от СССР, в США, благодаря значительным капиталовложениям в инновационную сферу экономики, существенно быстрее проходила структурная перестройка производственных отраслей, основанная на применении достижений научно-технической революции.

<b>Павлов К.В.</b> Развитие традиционных промыслов в регионах как фактор импортозамещающей модели модернизации экономики России .....	35
--	----

В статье определены региональные факторы и особенности осуществления структурной перестройки, технического перевооружения и модернизации (особенно импортозамещающей модели модернизации) российской экономики на основе анализа и изучения позитивного зарубежного и отечественного опыта инновационного развития воспроизводственных систем. Автором использованы методы сравнительного статистического анализа, стратегического анализа и наблюдений.

<b>Толстых К.С.</b> Основные проблемы государственного регулирования в сфере туризма .....	43
---	----

В статье рассматриваются проблемы государственного регулирования в сфере туризма в Российской Федерации. Внутренний туризм определяется как основное направление для развития туризма в России. Анализируются проекты из Федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)». Приводятся причины кризисного состояния сферы туризма, а также освещается участие государства в разрешении сложившегося кризиса, в том числе создание саморегулирующих организаций.

### Региональная экономика

<b>Белых О.В.</b> Проблемы и перспективы организации и развития придорожного сервиса в регионах России .....	49
---	----

Проведён анализ проблем и перспективных направлений формирования и развития придорожного сервиса как важной составляющей российской сервисной инфраструктуры, обеспечивающей интеграцию страны в европейское экономическое пространство. Обращено внимание на необходимость учёта задач адаптации зарубежного опыта в данной сфере к условиям российских регионов.

<b>Змяк С.С.</b> Сущностно-содержательные особенности исследования сегментации регионального рынка труда .....	53
---	----

В статье рассматриваются различные аспекты сегментации современного рынка труда на региональном уровне. Особый акцент сделан на исследование феномена гибкости рынка труда, а также анализ острых проблем функционирования скрытого рынка труда, поскольку разброс масштабов нерегистрируемой экономики и занятости в прессе и в научных публикациях варьирует от 29 до 60%.

<b>Микушева Т.Ю.</b> Технологическая модернизация аграрного производства северного региона (на примере Республики Коми) .....	58
--	----

В статье проанализирован процесс модернизации сельскохозяйственного производства северного региона с позиций долгосрочного технико-экономического развития. Дана оценка доминирования технологических укладов и проведён анализ технологического заимствования в аграрном производстве северного региона.

### Территориальное развитие

<b>Большаков Н.М., Жиделева В.В., Рабкин С.В.</b> Проблемы и перспективы повышения транспортной доступности периферийных сельских территорий .....	63
---	----

На основе анализа проблем транспортной доступности периферийных сельских территорий в условиях интенсивной депопуляции, оттока населения на примере Республики Коми авторы приходят к выводу, что в настоящее время используются не все возможности повышения транспортной доступности периферийных сельских территорий. Предлагаются конкретные подходы к решению стратегических вызовов, возникающих в данной среде, связанные с комплексным использованием и максимально эффективным комбинированием различных видов транспорта, а также с процессом оптимизации системы расселения, поддержкой миграции населения на территории с более развитой транспортной доступностью, с реализацией проектов переселения жителей сёл с низким уровнем транспортной доступности.

<b>Федосов Л.С.</b> О территориальном планировании как виде градостроительного управления .....	70
Рассматривается зарубежный опыт освоения экстремальных северных регионов. На этой основе выдвигается гипотеза о возможности создания высокоурбанизированной Полосы расселения Ухта – Сыктывкар.	

### Совершенствование технологий управления

<b>Абрамов А.В., Гаджиев Г.О.</b> Особенности структурно-стоимостной модели, используемой при функционально-стоимостном анализе систем управления организацией .....	73
---	----

Цель данного исследования состоит в том, чтобы на основе метода функционально-стоимостного анализа предложить модель оптимизации управленческих затрат, направленную на повышение конкурентоспособности предприятия. В статье затронут вопрос особенности структурно-стоимостной модели при функционально-стоимостном анализе систем управления организацией (в отличие от структурно-стоимостной модели при функционально-стоимостном анализе технических систем). Авторами дано краткое описание отличий, которыми должна обладать структурная модель системы управления организацией в целях функционально-стоимостного анализа такой системы.

<b>Козлов М.В.</b> Метод определения текущего этапа жизненного цикла инновационного продукта .....	76
---	----

Целью данного исследования является разработка метода определения текущего этапа жизненного цикла инновационного продукта. В статье выделена основная терминология, касающаяся жизненного цикла инновационного продукта, дана краткая характеристика отличий жизненного цикла проекта и жизненного цикла продукта и предложен авторский метод определения текущего этапа жизненного цикла продукта.

<b>Николаев Ю.А.</b> Механизм регулирования устойчивости развития инновационного потенциала промышленного предприятия .....	80
--	----

В статье рассматривается необходимость регулирования механизма развития инновационного потенциала менеджментом промышленного предприятия с учётом вариабельности показателя устойчивости функционирования, который изменяется в зависимости от фазы жизненного цикла, интенсивности воздействия факторов внешней и внутренней среды, решений собственников.

<b>Одинец М.А.</b> Модель сетевого планирования и управления для оценки параметров проекта интеграции ERP-системы в условиях неопределённости .....	85
--	----

Цель данного исследования заключается в разработке алгоритма для постепенного снятия неопределённости в сроках реализации проекта по интеграции ERP-системы. В настоящее время при проведении проекта внедрения системы для планирования ресурсов более 50% работ не укладываются в изначально запланированные сроки, что впоследствии приводит к превышению выделенного бюджета. Таким образом, автор ставит следующие задачи: провести анализ возможностей использования модели сетевого планирования и управления для ERP-проекта; определить ключевые понятия, влияющие на степень неопределённости конечного результата проекта; провести адаптацию модели сетевого планирования и управления для процесса по интеграции ERP-системы.

### Образовательные технологии

<b>Истомин Ю.Н.</b> Особенности обучения студентов дисциплине «Информационная безопасность и защита информации» (специальность «Документоведение и документационное обеспечение управления») .....	90
---	----

В статье рассмотрены особенности обучения студентов дисциплине «Информационная безопасность и защита информации». Приведён пример интерактивного занятия по формированию практических умений и навыков в области защиты информации и информационной безопасности, определены структура и этапы подготовки и проведения занятия.

## НАУЧНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

### Ткачёв С.А.

Научно-исследовательский семинар «Современное отражение классических теорий размещения производства в пространственной экономике» ..... 93

24 октября 2014 г. в Коми республиканской академии государственной службы и управления (ГОУ ВО КРАГСИУ) в рамках XIII Всероссийской научно-практической конференции «Политические, экономические и социокультурные аспекты регионального управления на Европейском Севере» прошёл научно-исследовательский семинар «Современное отражение классических теорий размещения производства в пространственной экономике».

### Микушева Т.Ю.

Пространственные различия агропромышленного производства северного региона (на примере Республики Коми) ..... 95

В статье исследуются факторы снижения интенсивности сельскохозяйственного производства по мере удаления от центра (города), наличия колец Тюнена в размещении аграрного производства. Дается оценка роли природно-климатических факторов в пространственных различиях аграрного производства.

### Ткачёв С.А., Гольм Д.О.

Трансформация факторов территориальной организации чёрной металлургии в России и за рубежом ..... 99

В статье рассмотрены основные факторы, влияющие на размещение предприятий чёрной металлургии в России и зарубежных странах. Проанализировано влияние классических теорий размещения на территориальную организацию металлургической промышленности. Исследованы основные тенденции трансформации факторов размещения предприятий чёрной металлургии.

## ЛЮДИ. СОБЫТИЯ. ДАТЫ

### Теплов Э.П.

Северо-Западный кадровый центр и постановка задач политических исследований в сфере государственной службы: как всё начиналось ..... 105

Сведения об авторах ..... 116

# CONTENTS

---

## ARTICLES

### State and Municipal Administration

#### **Karpov A.**

- Improvement of social security in municipal formations  
(on the material of the social protection of people at Krasnodar city) ..... 11

The article reveals the essential features of the system of social protection, the basic elements of the system of social protection of the population in the city of Krasnodar and proposals for its optimization of the system of social protection of the population in the city of Krasnodar.

#### **Terebihin V.**

- Desired image of the Komi Republic: ideas for the design  
concept of innovation image of the region ..... 15

The article presents futuromodel desired image – a strategic vision of the region as an essential component of the overall design concept of the formation of innovative image of the Republic of Komi.

#### **Radosavljević Dragana, Anđelković Maja, Radosavljević Života**

- Certain questions and problems in the public sector of developed countries ..... 22

Theorists of public management have for a long time been borrowing ideas from the private management and with minor modifications they apply them in the public sector. Many governments had introduced what Peter Drucker once called «management by objectives» and Theodore Lewitt in the sixties preached that «consumer is the king», and Tom Peters repeated that in the eighties. A large number of government ministries and developed market economies require its officers and clerks to treat the users of their services as clients, as practiced in private sector. The Chinese government even has issued orders that sent his bureaucrats not to be rude to their citizens. In 2014 the Serbian government as never before criticized the public sector and marked it as one of the main culprits for the collapse of the Serbian economy.

This paper aims to highlight some of the questions and problems in the economics of the public sector, as well as possible solutions for their elimination or marginalization thereof.

### State Regulation of the Economy

#### **Blinov A.**

- State support of industrial policy in Russia ..... 28

In a market economy, the success of industrial enterprises depends on their ability to survive, efficiency, productivity and competitiveness, which are determined by the level of modern management. It's safe to say in the interest of survival and responsiveness to rapidly changing market conditions, businesses today must consistently pursue organizational changes. Thanks to overcome this inertia and stagnation in governance structures in the existing system of connections and relationships.

#### **Kirsanov R.**

- The economy of the USSR and the USA in 1960–1970s: a comparative analysis ..... 31

The article deals with the comparability of economic development of the USSR and the USA in the 1960–1970s. In the USSR there were increasing capital intensity and material intensity of production, a reduction in the efficiency of resource use and extremely small innovative nature of investments in the national economy. These factors led to increased disparities in the economic and technological gap with the West. Unlike the USSR, the USA, due to significant investments in the innovation economy, significantly faster underwent restructuring of manufacturing industries based on the use of scientific and technological revolution.

<b>Pavlov K.</b> Traditional activities in the region as import-substitution model of modernization of Russian economy .....	35
--	----

The article defines the regional factors and features of the implementation of the restructuring, modernization and upgrading (especially import substitution model of modernization) of the Russian economy on the basis of analysis and study of positive foreign and domestic experience of innovative development of reproductive systems. The authors used the methods of comparative statistical analysis, strategic analysis and observations.

<b>Tolstykh K.</b> The main problems of state regulation in tourism in Russia .....	43
--	----

The article envisages the problems of state regulation in tourism in Russia. Domestic tourism is defined as the main direction for the development of tourism in Russia. The projects of the Federal Target Program «Development of domestic tourism in the Russian Federation (2011–2018 years)» are analyzed. We give reasons for the crisis of tourism, as well as highlighted the participation of the state in resolving the current crisis, including the establishment of self-regulatory organizations.

### Regional Economy

<b>Belykh O.</b> Problems and prospects of the organization and development of roadside service in the Russian regions .....	49
--	----

The analysis of the problems and future directions of the formation and development of roadside service as an important part of the Russian service infrastructure for the country's integration into the European economic space were made. Attention is drawn to the need to address problems of adaptation of foreign experience in this area to the conditions of the Russian regions.

<b>Zmiyak S.</b> Essentially-content aspects of the segmentation of the regional labour market research .....	53
--	----

The article deals with various aspects of labor market segmentation at the regional level. Particular emphasis is placed on the study of the phenomenon of labor market flexibility, as well as analysis of the acute problems of the functioning of the hidden labor market, since the extent of the spread of unregistered economy and employment in the press and in scientific publications ranging from 29 to 60%.

<b>Mikusheva T.</b> Technological modernization of agrarian production of the northern region (on the example of the Komi Republic) .....	58
---	----

The article analyzes the process of modernization of the agricultural production of the northern region from the standpoint of long-term technical and economic development. The estimation of the dominance of technological structures and carried out analysis of the process of borrowing in the agricultural production of the northern region.

### Territorial Development

<b>Bolshakov N., Zhideleva V., Rabkin S.</b> Problems and prospects of increasing the transport availability in peripheral rural territories .....	63
--	----

On the basis of the analysis of problems concerning transport availability in peripheral rural territories under intensive depopulation, outflow of the population as is the case in the Republic of Komi the authors come to the conclusion, that not all opportunities are now being used for the increase of transport availability in peripheral rural territories. Some definite solutions in the settlement of strategic challenges of the existing environment are offered, which are connected with complex use and as effective combination of various transport facilities as possible, and also with the process of optimization of the settlement patterns, the support of population shifts towards territories with more advanced transport availability, with the implementation of projects of resettlement of village settlers from low level transport availability.

<b>Fedosov L.</b>	
About spatial planning as a urban management .....	70
We consider the development of international experience extreme northern regions. On this basis, the hypothesis about the possibility of creating a highly urbanized Stripes settlement Ukhta – Syktyvkar is made.	

### Improving Management Technologies

<b>Abramov A., Gajiyev G.</b>	
Features of structural-cost scheme used for value engineering of administrative systems .....	73
Objective of this research is development of a «value-engineering analysis» method for optimization of enterprise administrative systems. In article was defined the main features of structural-cost scheme used for value engineering of administrative systems. The authors gave the differences between organization chart of an enterprise and structural scheme used for value-engineering analysis of administrative system.	

<b>Kozlov M.</b>	
Method for determination of current innovation product life cycle phase .....	76
Objective of this research is development of a method, definition of the current stage of innovative product life cycle. In the article the main terminology concerning life cycle of innovative product, is highlighted the short characteristic of differences between life cycle of the project and life cycle of a product was given and the author's method of definition of the current stage of a product life cycle was offered.	

<b>Nikolaev Y.</b>	
The mechanism of regulation of stability of development of innovative potential of industrial enterprises .....	80
The article discusses the need for regulation of the mechanism of development of innovative potential of management of an industrial enterprise, taking into account the variability of the index of stability of functioning, which varies the phase of the life cycle, the intensity of the impact factors the external and internal environment, decisions of the owners.	

<b>Odinets M.</b>	
The network planning & management model for assessment of the ERP-project integration parameters in the uncertainty conditions .....	85
The objective of this research consists in development of algorithm for gradual removal of uncertainty in terms of implementation of the ERP-project integration. Nowadays more than 50% of works of the ERP-project implementation don't meet initially planned deadline that subsequently leads to excess of the allocated budget. Thus, the author sets the following tasks: to carry out the analysis of using the network planning & management model opportunities for the ERP-project; to define the key concepts influencing on the uncertainty degree of the end project results; to carry out the adaptation of the network planning & management model for ERP-integration process.	

### Educational Technology

<b>Istomin Y.</b>	
Features of training students to discipline «Information Security and Information Protection» (specialty «Documentation and Documentation Management Software») .....	90
The article describes the features of training students to discipline «Information Security and Information Protection.» It is considered an example of interactive lesson of building practical skills and abilities in information security and information protection. The structure and stages of lesson are determined too.	

## SCIENTIFIC EVENTS

### **Tkachev S.**

Research Seminar «Modern reflection of the classical theories of the spatial distribution of production in the economy» .....	93
---	----

October 24, 2014 in the Komi Republican Academy of Public Administration and Management (SEI IN CRAGS) at the XIII All-Russian scientific-practical conference «Political, economic and socio-cultural aspects of regional governance in the European North» was held a research seminar «Modern reflection of the classical theories of accommodation production in the spatial economy.»

### **Mikusheva T.**

Spatial distinctions of agro-industrial production of the northern region (on the example of the Komi Republic) .....	95
---	----

The factors of decrease in intensity of agricultural production in process of removal from the center (city), existence of rings of Tyunen in placement of agrarian production are investigated. The assessment of a role of climatic factors in spatial distinctions of agrarian production is given.

### **Tkachev S., Golm D.**

Transformation of factors of ferrous metallurgy territorial organization in Russia and abroad .....	99
---	----

The paper describes the main factors influencing the location of enterprises of ferrous metallurgy in Russia and foreign countries. The influence of the classical theories of placing on the territorial organization of the steel industry is analyzed. The basic trends in the transformation of factors placing enterprises of ferrous metallurgy are studied.

## PEOPLE. EVENTS. DATES

### **Teplov E.**

North-West employment agency and setting goals for policy research in the field of public service: how it all began .....	105
---	-----

Information about the Authors .....	116
-------------------------------------	-----